

学院信息

J-01〔2019〕第3期

河南牧业经济学院党政办

2019年6月28日

按语：6月27日上午，学校在龙子湖校区图书馆一楼报告厅召开纪念建党98周年七一表彰暨“两化一创”动员会议。会议由副校长张卫宪主持。会上，校党委书记穆瑞杰作了动员讲话，就我校开展“两化一创”提出了明确要求。校党委副书记李波就学校党支部建设“两化一创”工作方案进行了说明。各单位各部门要组织本单位全体教职工认真学习党委书记穆瑞杰、党委副书记李波的讲话精神，进一步坚持标准牵引，严格落实工作责任，注重统筹协调指导，把推动“两化一创”工作与“不忘初心、牢记使命”主题教育、“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来，合理安排，整体推进，带动全校基层党支部争先进位、整体提升。

在纪念建党 98 周年暨七一表彰大会、 党支部建设“两化一创”工作 部署动员会上的讲话

党委书记 穆瑞杰

(2019 年 6 月 27 日)

同志们：

今天，我们在这里隆重举行纪念建党 98 周年暨“七一”表彰大会，表彰一批先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者。在此，我代表校党委向受到表彰的先进集体和个人表示热烈的祝贺和崇高的敬意！向为学校建设和发展做出贡献的全体党员致以节日的问候！

98 年前，一个以马克思主义为指导、勇担民族复兴历史大任、带领中国人民创造人间奇迹的马克思主义政党——中国共产党诞生了。98 年来，我们党披荆斩棘、风雨兼程，引领中国人民踏上了争取民族独立、人民解放的光明道路，开启了实现国家富强、人民幸福的壮丽征程。历史和实践证明，没有中国共产党，就没有民族的解放和独立，就没有国家的繁荣和富强，就没有人民的自由和幸福！

党的十九大用中国的发展和治理成就展示了科学社会主义的强大生机活力，明确宣告中国特色社会主义进入新时代，对新的发展阶段作出了战略规划和全面部署，进一步明确了新时

代中国共产党的历史使命，这对于我们党在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。历史和实践再次证明，中国共产党的领导是历史的选择、人民的选择、真理的选择、时代的选择。办好中国的事情，关键在党，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，关键在党。

近年来，学校党委认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻党的教育方针，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，落实立德树人根本任务；我们不断推进改革创新，调整完善体制机制；不断加强师资队伍建设，大力引进和培养高层次人才；大力推进转型发展，广泛开展校政、校企、校校合作以及国际交流与合作；改革人才培养模式，切实提升学生综合素质；尽心尽力改善办学条件，不断完善教育教学和生活设施，校园环境不断精致美化，师生的幸福感逐年攀升，学校党的建设和各项事业都取得了长足发展。在这其中，全校广大师生党员爱岗敬业、奋勇争先，用自己的实际行动诠释了新时代的党员形象，涌现出许多先进典型和感人事迹。在此，我代表校党委向同志们再一次表示衷心的感谢！

当前，学校的事业发展正处于爬坡过坎、滚石上山的关键阶段，任务更加艰巨，挑战更加严峻。我们开展纪念建党 98 周年活动，就是要党的光荣传统和治国理政新思想作为学校改

革发展的源源动力和行动指南，进一步凝心聚力、翻篇归零，全面推进应用型大学建设再上新的台阶。

我们要牢牢把握正确政治方向。要坚持党对高校的全面领导，贯彻落实党的教育方针，不断提升政治站位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，永葆中国特色社会主义大学的鲜亮底色。

我们要牢固树立立德树人根本任务。要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，内化到学校建设、改革、管理的各个方面。着力加强师德师风建设，建设高素质教师队伍。立足于学校发展实际，打造具有牧院特色的高水平人才培养体系，培养更多的社会主义建设者和接班人。

我们要不断加强学校党的建设。全面实施“党建领航”发展战略，不忘初心、牢记使命，深入推进“两学一做”常态化制度化，不断加强基层党组织建设，把思想建党和制度建党紧密结合，把党建工作与学校中心工作有机结合，推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的育人环境。

我们要发挥好党员的先锋模范作用。广大师生党员是推动学校事业发展的中流砥柱，要继续干在实处、走在前列，发挥好头雁效应。教职工党员要进一步强化党员意识，立足工作岗位，争做教书育人的楷模、管理服务的先锋。学生党员要努力践行习近平总书记提出的“爱国、励志、求真、力行”的要求，勤奋学习、积极进取，争做表率。

同志们，高等教育的竞争日益激烈，同类院校都在深化改革、加快发展。我们必须抢抓高等教育发展重大机遇，以更坚定的信念、更强烈的责任、更积极的态度、更过硬的作风，直面困难、破解难题，实现学校改革发展的新突破。

今天的会议，既是总结表彰，也是再部署再动员。会议一项任务是启动学校党支部建设“两化一创”工作。刚刚，李波副书记就学校《党支部建设“两化一创”工作的实施方案》做了说明，有关文件已经发给大家，各党总支一定要组织认真学习、抓好贯彻落实，切实把各项要求落到实处。下面，就做好这项工作我讲三点意见。

第一，提高政治站位，准确把握当前形势任务

一是深刻认识加强基层党支部建设的重要性。党中央历来重视基层党组织建设工作。去年，中央颁布了《中国共产党支部工作条例（试行）》，这是我们党历史上第一部关于党支部工作的基础主干法规，充分体现了党中央对党支部建设的高度重视，表明了党中央推进全面从严治党从上到下、一贯到底的坚强决心。**二是深刻认识加强基层党支部建设的必要性。**党支部是党的基础组织，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。高校基层党支部地位特殊、责任重大，工作成效直接关系到高校立德树人的根本任务。**三是深刻认识加强基层党支部建设的紧迫性。**从自身看，我们过去有很好的办学积淀，但升本后发展提升的任务仍然很重，和自己

比进步很大，和外部比差距不小。下一步，要实现全国知名、全省一流、特色鲜明、高水平应用型大学建设目标，关键是强措施、补短板、提质量。因此，只有切实建强基层党支部，筑牢基层党支部这个“桥头堡”，才能让基层党支部在学校推动各项事业改革发展中“挑大梁”，发挥“主角”作用。

第二，突出工作重点，推动基层组织全面进步

一是要优化组织设置。要按照有利于加强党的领导、有利于人才培养、有利于直接联系服务师生的要求，合理调整基层党组织设置。教工党支部应设置在教学科研、管理服务等一线实体单位；学生党支部一般按专业纵向设置。目前，我校基层党组织覆盖面较为合理，基本做到了全覆盖，但部分党支部规模过大，支部党员人数较多，造成日常管理和教育的困难，一定程度影响到政治功能发挥。《条例》要求支部党员人数在 50 人以内，这是对全国各行业各单位的一个基本要求，教育部《关于加强新形势下高校教师党支部建设的意见》和《普通高等学校学生党建工作标准》等文件中都明确要求，高校支部党员人数在 30 人以内，我们要结合自身工作实际，对人数过多和设置不合理的党支部进行整改和调整。

二是要加强班子建设。支部强不强，关键看头羊。可以说，党支部书记配好配强了，支部很多工作的开展就是顺理成章的事情。要加大“双带头人”教师党支部书记培育力度，把他们的学术影响和政治影响有机结合起来，更好地发挥“头雁效应”。

一方面，要增强工作责任心。学校大多数党支部书记责任心很强，平时注重学习党务知识，还积极虚心向他人请教，但个别党支部书记，有时工作滞后，标准低。比如入党材料，有的党支部书记审核把关不严，不规范的问题仍经常出现，导致党员发展工作受到影响。另一方面，要增强党务工作能力。今年以来，我们要求院系党务工作人员为入党积极分子培训授课。但有的教师支部书记因担心讲不透、讲不准、甚至讲错，“怕丢人”，而不愿、不敢上党课。《条例》要求，党支部书记每年至少讲1次党课。党建工作不熟悉、党建理论不扎实，绝对不能成为不上党课的理由，反而是促进提升的有效手段。在此，提醒各位支部书记要坚持按要求，为师生党员和入党积极分子上好党课。

三是要落实基本任务。要坚持把政治建设摆在首位，教育引导党员认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。近期，中央印发了《中国共产党党员教育工作条例》，对党员教育管理的内容、方式、程序等作出规范，是新时代党员教育管理工作的基本遵循，各党总支要采取有力措施，抓好学习宣传，严格贯彻执行，全面提高党员队伍建设质量。教师党支部要定期分析研判教师思想政治状况，经常同教师谈心谈话、加强引导。学生党支部要强化思想政治教育针对性实效性，增

强时代感和吸引力，使党支部真正成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的坚强战斗堡垒。

四是要健全工作机制。首先，要完善保障机制。结合学校实际，每个基层院（系）党组织至少配备 1-2 名专职组织员，明确专人专岗。合理核定党支部工作与活动经费标准，由学校划拨专项经费。将党支部创优评定与党总支书记抓党建述职考核挂钩，与党支部工作经费下拨挂钩。对校级样板支部进行一定的资金奖励支持，对成功申报省级、国家级样板支部的予以嘉奖。**其次，要加强阵地建设。**2018 年，我们全面推行党员活动室创建工作。下一步，要按照“完善功能、一室多用”要求，鼓励具备条件的党支部，建立本支部党员活动专用场所。加强活动室教育设施配备，设置学习书柜、荣誉展示栏、报刊架等，具备条件的配备投影仪、电脑等电教设备。**最后，要严格制度落实。**院（系）党组织要把党支部建设工作列入重要议事日程，纳入整体发展规划、年度工作计划和党组织书记抓党建述职评议考核的重要内容。要建立完善党支部书记工作考核机制，推行党支部书记述职评议制度，及时发现、调整不合格党支部书记。

五是要严肃组织生活。“三会一课”是加强党员学习教育和日常管理的基本制度。一定要把握讲政治原则，不能流于表面化、形式化。抓好“三会一课”，就是抓好日常的组织生活。党支部每年至少召开 1 次专题组织生活会，每月至少召开 1 次

支部委员会，每季度至少召开 1 次支部党员大会。全面推行支部主题党日，每月相对固定时间，每次确定主题，时间不少于半天。党总支中心组学习记录、党政联席会议记录、党支部“三会一课”记录、党员个人理论学习记录必须“专本专用”。

六是要凝练工作品牌。近年来，学校以加强基层党建的规范化、创新性、品牌化为重点，立项建设了 26 个基层党建创新项目，分别给予了一定数额的经费资助。从目前情况看，进展比较顺利，但仍存在特色与创新不够等问题，还没有形成真正的工作品牌。在“两化一创”工作中，各党总支要尊重基层首创精神，鼓励基层积极探索务实管用的创新做法，用基层经验推动基层工作，通过多种途径广泛宣传标准化、规范化建设工作中的典型经验和成功案例。要努力争创校级、省级、国家级“样板党支部”，通过样板支部的示范带动作用，全面提升支部建设质量。

第三，强化组织领导，确保各项要求落地见效

推进党支部建设“两化一创”既是一项创新举措，也是一项系统工程，需要加强领导指导、精心组织实施。各党总支要切实提高思想认识，用标准化的思维、求实效的作风推进这项工作。

一是要坚持标准牵引。标准牵引的目的，就是强弱项、补短板、抓关键。研究党支部工作标准，大家就会发现，这些标准其实都是我们日常开展的最基础的工作，很多支部都已经做

的相对比较规范。但是认真研究里面的内容，要想做到全部都达标，还是有一定难度的。各党总支要以支部工作标准为统揽，结合自身实际，对这些标准做进一步细化和完善，制定各自基层党支部标准化规范化建设实施方案，切实做到用标准规范工作、用标准检验工作、用标准督查工作。要注重发挥各责任主体的作用，调动党支部自我改进、自我提高的积极性，激发党员内生动力，做到上下联动、左右互动，合力推进工作任务的落实。

二是要落实工作责任。一分部署，九分落实。今天会议部署后，各党总支要抓紧研究制定具体的推进方案和措施，明确领导责任，配备得力骨干。从现在开始到第三季度，认真开展达标自建工作，通过组织院系内逐支部观摩活动，相互对比、相互交流、相互学习，以观摩促规范。坚持问题导向，加强工作指导，对问题较为突出的党支部进行认真分析，找准存在的差距和问题根源，有针对性地提出加强和改进措施，帮助基层党支部整改提高。组织部要切实履行牵头抓总和组织实施的具体责任，重点抓好制定工作标准、开展业务培训、组织对标争创、指导观摩学习、培育选树典型、考评验收总结等方面工作。基层党支部要以“两化一创”建设为契机，增强党建工作的质量意识和标准意识，自觉把支部日常工作纳入标准体系，对照标准来开展工作，全面提升支部建设水平。

三是要注重统筹指导。今年学校党建工作部署的重点任务很多，每项工作都要落地见效，这对大家的统筹能力和工作水平是一大考验。要学会“十个指头弹钢琴”，厘清各责任主体的任务和责任，把握推进工作的重点、力度和节奏，做到步步深入、稳步推进。要把推动“两化一创”工作与“不忘初心、牢记使命”主题教育、“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来，同日常工作结合起来，合理安排、整体推进，取得实效。要及时总结党支部建设工作中的好经验、好做法，打造示范点，带动全校基层党支部争先进位、整体提升。

同志们，在全面从严治党的新形势下，党建工作任务艰巨、责任重大。我们要按照校党委的部署要求，敢于担当、主动作为、扎实工作，以更好的精神状态和更高的工作水准，真正把基层基础工作摆到战略位置，坚持高标准地抓、扎扎实实地抓、持之以恒地抓，为学校各项事业发展作出新的更大贡献！

党支部建设“两化一创”工作方案说明

党委副书记 李 波

（2019年6月27日）

同志们：

省委高校工委决定，未来三年在全省高校开展党支部建设“两化一创”（建设标准化、规范化党支部，争创样板党支部）强基引领行动，这是我省高校系统深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实第二十六次全国高校党建工作会议和全国、全省教育大会精神，推动全面从严治党向基层延伸的一项重要举措。5月24日，省委高校工委专门召开会议进行部署动员，省委高校工委专职委员高治军做了重要讲话。会议结束后，学校党委高度重视，按上级文件精神制定了我校“两化一创”工作方案。工作方案已经印发，这里就不再宣读原文。下面，我从四个方面向大家做以说明。

一、工作背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党支部建设，要求把全面从严治党落实到每个支部、每名党员，推动全党形成大抓基层、大抓支部的良好态势；党的十九大报告提出新时代党的建设总要求，要以提升组织力为重点，突出政治功能，坚持把党支部建设作为最重要的基本建设；全国组织工作会议要求，各级党组织必须认真贯彻落实新时代党的组

织路线，把党支部建设放在更加突出的位置，加强党支部标准化、规范化建设，不断提高党支部建设质量；去年10月，中共中央印发《中国共产党支部工作条例（试行）》。《条例》是我党历史上第一部关于党支部工作的基础主干法规，是新时代党支部建设的基本遵循。中央要求，各级党委（党组）要切实抓好党支部作为党的组织体系建设的基本内容、管党治党的基本任务、检验党建工作成效的基本标准；去年底，省委书记王国生在加强基层基础工作座谈会上强调，要认真学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》，树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向，推动基层组织全面进步全面过硬，不断推进党的建设高质量；今年，教育部党组又将2019年确定为“支部建设年”。站在新的历史方位，高校基层党组织进一步坚实稳固，需要以系统思维、创新思维来指导推进。在这个大的背景下，省委高校工委选择党支部标准化规范化建设作为今后高校党建工作的主要抓手，是符合高校实际的，是完全必要的。

二、问题分析

一是存在问题。全国教育大会把“党的建设有待加强”作为教育领域党建工作的主要问题之一。从我校来看，近年来，涉及党建问题提的较多的是：组织建设相对薄弱，基层党组织建设质量有待提高，党支部“三会一课”制度流于形式，党内政治生活的政治性、严肃性有待进一步加强等。去年以来，我们在抓《高校党建工作重点任务》落实中，以及省委巡视工作

中，发现基层党建存在的突出问题可以概括为：基层党组织建设还存在弱化、虚化、边缘化问题。“弱化”问题主要表现在：基层党支部设置不够合理，党员发展工作不够规范，一些基层党组织书记重业务轻党建，组织软弱涣散。“虚化”问题主要表现在：一些基层党组织工作脱离实际，形式化严重，以会议或文件代替工作落实，组织生活缺乏活力，“三会一课”等制度执行走了样，甚至被抛到一边。“边缘化”问题主要表现在：一些基层党支部党务工作抓而不实，甚至无人管、没人抓，还有的党建工作的基础保障不够有力等。这些问题制约了基层党组织战斗堡垒作用的发挥，使党的主张、决定等得不到有效贯彻落实。

二是工作反思。近几年，我们采取了多项措施加以解决和改进，如**推动基层组织换届、实施基层党建创新项目、举办党务干部培训班、创建党员活动室、开展党组织书记抓基层党建述职评议考核**等等，基层党组织建设虽然有了不少改善，但问题仍没有得到根本性解决。反思我们所做的工作，抓宏观层面安排部署的多，抓具体事项真正落实效果的少；关注学校党委层面工作开展情况的多，关注基层层面工作开展情况的少。在抓支部层面建设时，关注某些点（树立先进典型）的多，关注整个面上（调动所有支部积极性）的少。工作抓得不具体、不到位，造成基层组织建设出现“上热中温下冷”“少数支部干、多数支部看”现象的重要原因之一。因此，党支部“两化一创”

工作将是我们今后工作的重要抓手，改变过去从上至下统领抓的做法，采取从下至上兜底推的模式，真正下决心解决“下冷”的问题，解决大多数支部没动起来的问题。

三、总体考虑

以教师党支部、学生党支部建设为重点，坚持一年抓几件大事实事，一年接着一年抓，积小胜为大胜，最终推动全校基层党的建设全面进步全面过硬。

一是近详远略。考虑到行动计划时间跨度比较大，我们在制定《工作方案》时，重点讲清今年到明年的具体工作，比如今年下半年，以党支部全面达标为重点，明年上半年以党支部全面创优为重点。为此，我们专门制定了《河南牧业经济学院党支部达标、创优评定暂行办法》，以党支部达标、创优为抓手，通过立标、对标、达标、评标，形成前后衔接、持续改进的闭环系统。下一步结合高校工委的新要求，根据活动开展进展情况，及时跟进、及时创新、及时调整。

二是结合实际。《河南省高校党支部建设“两化一创”强基引领三年行动计划第一阶段建设要点清单》从三标准、三规范等六个方面，提出了 44 条工作标准。我们学校《工作方案》从 10 个方面提出了 20 条工作标准，这是学校党委结合学校实际反复研究、慎重确定的重要事项，既保留了上级文件原则性要求，又结合学校实际，突出了解决工作中的薄弱环节，是我们开展党支部达标、创优工作的重要遵循。

三是明确责任。学校《工作方案》明确了责任主体、完成时限，把各项任务分解到位，就是要把压力责任传导到基层，解决责任层层递减的问题。在校党委统一领导下，党委组织部、党总支、党支部都要明确责任和任务，形成横向到边、纵向到底的责任体系。

四是便于操作。采取“逐支部观摩、整院（系）提升、全校推进”工作法，观摩采取“一听二看三查四谈五评”的方式进行，即听支部书记现场讲解介绍；看支部阵地建设、各类活动开展情况；查支部工作资料；参加观摩人员座谈交流、取长补短；党总支书记集中点评。最终，通过党总支考评、党员群众评议、全体党员知识测试、逐支部观摩等多种形式、做到工作可检查、可评价，持续发力，有序推进。

四、方法步骤

自 2019 年 6 月底启动，分六个阶段进行。

（一）谋划部署阶段（2019 年 6 月）。各党总支要广泛开展动员，深刻领会开展党支部建设“两化一创”工作的重要意义。科学谋划党支部标准化、规范化建设，对照工作标准，结合实际，突出重点，制订具体实施方案，明确责任分工。具体实施方案要报党委组织部备案。

（二）达标自建阶段（2019 年 7 月-11 月）。各党总支要指导好所属党支部开展对标创建，扎实推动达标建设。各党支部认真组织学习《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国

共产党党员教育管理工作条例》，对照学校《工作标准》，认真查找存在的问题，查漏补缺，补好短板。期间，组织开展“逐支部观摩，整单位提升”活动。根据实际情况，可单独组织，也可联合其他总支相互观摩，组织部要派人参加。

（三）达标验收阶段（2019年12月）。党支部进行自查自评，向党总支提出达标申请，党总支根据《暂行办法》组织实施验收。2019年，力争实现4/5党支部达标，各党总支对未达标党支部存在的不标准、不规范问题重点关注，认真分析研究，制定整改方案，确保2020年年底全部达标。

（四）观摩学习阶段（2020年1月-6月）。学校采取普遍观摩和典型观摩相结合的方式，成立若干观摩组，组织开展党支部建设观摩活动。通过观摩，相互对比、相互交流、相互学习，以观摩促规范，以示范带全局。期间，根据《暂行办法》评选“标杆党支部”、“优秀党支部”。2021年6月“样板党支部”比例力争超过1/5。

（五）持续创优阶段（2020年7月-2021年6月）。持续开展党支部达标、创优工作，对活动中涌现出来的先进单位和个人进行表彰奖励，推动形成常态化工作机制。在此基础上，指导校级“样板党支部”争创省级、国家级“样板党支部”。通过样板支部的示范带动作用，全面提升支部建设质量。尊重基层首创精神，鼓励基层积极探索务实管用的创新做法，用基

层经验推动基层工作，通过多种途径广泛宣传标准化、规范化建设工作中的典型经验和成功案例。

（六）总结提升阶段（2021年7月-12月）。认真总结，对标准化、规范化建设工作中形成的成熟做法，以制度形式固化下来，形成长效机制，确保党支部政治功能充分发挥。着力打造一批高质量党建品牌，发挥规模化示范效应，促进学校党支部建设全面创优。

希望各基层党组织要高度重视，精心组织，切实抓好贯彻落实工作。

谢谢大家！